**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 85/1**

**Контрольного органа на проект постановления администрации городского округа Красноуральск «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие системы образования в городском округе Красноуральск на 2019-2024 годы»**

городской округ Красноуральск 28 августа 2019 года

***Перечень документов и материалов, предоставленных в Контрольный орган городского округа Красноуральск*** (далее – Контрольный орган):

1. Письмо администрации городского округа Красноуральск от 01.08.2019 № 4329 – на 1 листе.

2. Проект постановления администрации городского округа Красноуральск «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие системы образования в городском округе Красноуральск на 2019-2024 годы» (далее – Проект) – на 18 листах.

3. Пояснительная записка – отсутствует.

4. Финансово – экономическое обоснование – на 20 листах.

5. Справочный материал – на 591 листах.

***Дата поступления Проекта в Контрольный орган:*** 01 августа 2019 года.

***Источник поступления Проекта:*** администрация городского округа Красноуральск (далее – администрация).

***Цель проведения экспертизы:*** подтверждение полномочий по изменению расходных обязательств и обоснованности их размера в рамках муниципальной программы в целях обеспечения своевременной и качественной подготовки проекта бюджета городского округа Красноуральск на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

***Основание проведения экспертизы:*** пункт 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (с изменениями), пункт 8.1 главы 8 Положения о Контрольном органе городского округа Красноуральск, утвержденного решением Думы городского округа Красноуральск от 04.12.2014 № 335 (с изменениями), пункт 14 главы 3 Порядка формирования и реализации муниципальных программ городского округа Красноуральск, утвержденного постановлением администрации городского округа Красноуральск от 20.02.2018 № 220 (с изменениями, далее – Порядок № 220), Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденный распоряжением Контрольного органа от 09.11.2015 № 38 (с изменениями).

**В результате экспертизы установлено:**

1. Муниципальная программа «Развитие системы образования в городском округе Красноуральск на 2019-2024 годы» утверждена постановлением администрации городского округа Красноуральск от 09.11.2018 № 1380 (в редакции от 29.08.2019 № 1198, далее – Программа).

**2.** Согласно пояснительной записке и предоставленному справочному материалу, изменения в Программу в 2020 году внесены в целях обеспечения своевременной и качественной подготовки проекта бюджета городского Красноуральск на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов в соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации иПостановления администрации городского округа Красноуральск от 07.06.2019 № 750 «О порядке и сроках составления проекта бюджета городского округа Красноуральск на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Постановление № 750).

**3.** Проектом предлагается увеличить объемы финансирования Программы за счет средств местного бюджета на 580 189 332,75 рублей.

В результате вносимых изменений общий объем финансирования Программы составит 3 894 472 899,33 рублей в том числе:

- средства федерального бюджета – 87 524 300,00 рублей;

- средства областного бюджета – 2 120 458 560,00 рублей;

- средства местного бюджета – 1 552 587 374,64 рублей;

- внебюджетные источники – 133 902 664,66 рублей.

Распределение средств по годам реализации программы выглядит следующим образом:

- 2019 год – 669 724 708,58 рублей;

- 2020 год – 1 139 270 170,75 рублей (увеличение на 403 307 056,75 рублей);

- 2021 год – 519 856 500,00 рублей (увеличение на 29 321 786,00 рублей);

- 2022 год – 521 873 840,00 рублей (увеличение на 49 186 830,00 рублей);

- 2023 год – 521 873 840,00 рублей (увеличение на 49 186 830,00 рублей);

- 2024 год – 521 873 840,00 рублей (увеличение на 49 186 830,00 рублей).

**4.** В Приложении **«План мероприятий по выполнению муниципальной программы»** в 2020 году внесены следующие изменения:

* **Мероприятие 1.2.** «Организация предоставления дошкольного образования, создание условий для присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях городского округа Красноуральск» **-** объем финансирования за счет средств местного бюджета увеличен на **37 113 980,00** рублей.
* **Мероприятие 1.4.** «Организация предоставления общего образования и создание условий для содержания детей в муниципальных общеобразовательных организациях городского округа Красноуральск» **-** объем финансирования за счет средств местного бюджета увеличен на **4 633 790,00** рублей.

*В рамках данного мероприятия запланировано предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания муниципальным общеобразовательным учреждениям.*

*В соответствии с пояснительной запиской нормативные затраты на оказание муниципальных услуг рассчитаны на единицу показателя объема услуги (число обучающихся), установленного в муниципальном задании, на основе базового норматива затрат и корректирующих коэффициентов к базовым нормативам затрат.*

***Однако согласно представленных расчетов при расчете базового норматива затрат не учтены обучающиеся находящиеся на домашнем обучении, учтенные в объеме услуги проектов муниципальных заданий.***

* **Мероприятие 1.6.** «Организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных организациях дополнительного образования городского округа Красноуральск» **-** уменьшенобъем финансирования на **3 657 100,00** рублей.
* **Мероприятие 1.7.** «Мероприятия по организации отдыха и оздоровления детей в каникулярное время в городском округе Красноуральск» - увеличен объем финансирования за счет средств местного бюджета на **5 535 146,00** рублей.
* **Мероприятие 1.8.** «Мероприятия по организации отдыха и оздоровления детей в межканикулярное время в городском округе Красноуральск» **-** увеличен объем финансирования за счет средств местного бюджета на **5 257 830,00** рублей.
* **Мероприятие 1.9.** «Капитальный ремонт, приведение в соответствие с требованиями пожарной, антитеррористической безопасности и санитарного законодательства зданий и помещений, в которых размещаются муниципальные образовательные организации» **-** увеличен объем финансирования за счет средств местного бюджета на **41 365 015,44** рублей.
* **Мероприятие 1.10.** «Мероприятия по укреплению и развитию материально-технической базы муниципальных образовательных организаций» **-** увеличен объем финансирования за счет средств местного бюджета на **736 761,99** рублей.
* **Мероприятие 1.12.** «Приведение в соответствие с требованиями антитеррористической безопасности и санитарного законодательства территорий муниципальных образовательных организаций» **-** увеличен объем финансирования за счет средств местного бюджета на **1 102 080,96** рублей.
* **Мероприятие 1.13.** «Капитальный ремонт, приведение в соответствие с требованиями пожарной безопасности и санитарного законодательства зданий и сооружений муниципальных загородных оздоровительных лагерей» **-** увеличен объем финансирования за счет средств местного бюджета на **27 789 201,03** рублей.
* **Мероприятие 1.14.** «Приобретение и (или) замена, оснащение аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС, тахографами автобусов для подвоза обучающихся (воспитанников) в муниципальные общеобразовательные организации» **-** увеличен объем финансирования на **2 363 333,33** рублей, из них:

- за счет средств местного бюджета 1 181 666,67 рублей;

- за счет внебюджетных источников 1 181 666,66 рублей.

*По данному мероприятию предполагается софинансирование из областного бюджета - участие городского округа Красноуральск в 2020 году в государственной программе Свердловской области «Развитие системы образования в Свердловской области до 2024 года», утвержденной Постановлением Правительства Свердловской области от 29 декабря 2016 г. № 919-ПП (далее – Программа № 919-ПП).*

*В связи с отсутствием подтверждения выделения областных средств, в целях соблюдения требований Порядка № 220 объемы финансирования данного мероприятия за счет средств областного бюджета отражены в Проекте как средства внебюджетных источников. При утверждении распределения субвенций из областного бюджета исполнителем будет проведена корректировка объемов финансирования и их источников в рамках данного мероприятия.*

* **Мероприятие 1.18.** «Обеспечение персонифицированного финансирования на реализацию мероприятий дополнительного образования детей» **-** увеличен объем финансирования за счет средств местного бюджета на **5 797 600,00** рублей.

*В соответствии пунктом 27 постановления Правительства Свердловской области от 06.08.2019 № 503-ПП «О системе персонифицированного финансирования дополнительного образования детей на территории Свердловской области», норматив обеспечения сертификата персонифицированного финансирования определяется в стоимостном выражении и закрепляется программой персонифицированного финансирования муниципального образования на период ее реализации. А в соответствии с пунктом 1.2.11. проекта постановления администрации «Об утверждении Положения о персонифицированном дополнительном образовании детей на территории городского округа Красноуральск» программа персонифицированного финансирования – документ, устанавливающий на определенный период параметры персонифицированного финансирования, в том числе объем обеспечения сертификатов персонифицированного финансирования, число и структуру действующих сертификатов персонифицированного финансирования, порядок определения норматива обеспечения сертификата.*

***Программа персонифицированного финансирования к проверке не представлена, финансово – экономическую экспертизу указанного выше мероприятия невозможно провести в полном объеме.***

* Добавлено новое **Мероприятие 1.19.** «Обеспечение условий реализации муниципальными образовательными организациями образовательных программ естественно-научного цикла и профориентационной работы в рамках реализации комплексной программы «Уральская инженерная школа» **-** с объемом финансирования **3 160 998,00** рублей, из них:

- за счет средств местного бюджета 1 580 000,00 рублей (49,98%);

- за счет внебюджетных источников 1 580 998,00 рублей (50,02%).

*По данному мероприятию предполагается получение софинансирования из областного бюджета - участие городского округа Красноуральск в 2020 году в Программе № 919-ПП.*

***Однако, согласно условий софинансирования, средства местного бюджета направляются в размере не менее 50% от общего объема бюджетных средств.***

* **Мероприятие 2.1.** «Организация и проведение общегородских мероприятий, участие в окружных, областных, всероссийских мероприятиях в сфере образования» **-** увеличен объем финансирования за счет средств местного бюджета на **101 880,00** рублей.
* **Мероприятие 2.2.** «Обеспечение деятельности муниципального казенного учреждения «Управление образования городского округа Красноуральск» **-** увеличенобъем финансирования за счет средств местного бюджета на **1 331 880,00** рублей.
* Объемы финансирования **мероприятий 1.1, 1.3., 1.7. и 1.11.** за счет средств областного бюджета остались без изменений и утверждены в соответствии с Законом Свердловской области от 6 декабря 2018 г. № 144-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов».

Финансово-экономическое обоснование (с приложенными коммерческими предложениями, локальными сметами, проектами муниципальных заданий) содержит расчетные данные, на основании которых был определен размер финансирования мероприятий Программы.

При расчете объемов финансирования на 2021 год ответственным исполнителем применен коэффициент инфляции. Объемы финансирования на 2022 год установлены на уровне 2021 года.

**5.** В приложении «Перечень объектов капитального строительства (реконструкции) для бюджетных инвестиций» в 2020 году внесены следующие изменения.

* Объект 2. «Строительство начальной школы на 400 мест» объем финансирования увеличен на 270 674 660,00 рублей, и составил 558 488 660,00 рублей, из них:

- 390 942 060,00 рублей средства областного бюджета;

- 167 546 600,00 рублей средства местного бюджета.

**6.** В связи с названными изменениями меняются и критерии оценки муниципальной программы. На этом основании в приложении **«Цели, задачи и целевые показатели реализации муниципальной программы»** в 2020 году внесены следующие изменения:

* **Целевой показатель 1.1.1.1.** «Численность обучающихся - участников сетевых форм взаимодействия образовательных организаций по созданию и совместному использованию материально-технических, кадровых, учебно-методических ресурсов для совместной реализации образовательных программ, содержащих модули, направленные на развитие познавательных способностей детей, поддержку технического творчества и компетенций конструирования, моделирования, программирования, изучения основ проектной деятельности» увеличен на 45 человек и составил 285 человек;
* **Целевой показатель 1.1.1.2.** «Количество созданных (модернизированных) кабинетов естественно-научного цикла (нарастающим итогом)» увеличен на 3 единицы и составил 4 единицы.
* **Целевой показатель 1.1.3.5.** «Доля автобусов для подвоза обучающихся (воспитанников) в общеобразовательные организации, приобретенных в текущем году, от общего количества автобусов для подвоза обучающихся (воспитанников) в общеобразовательные организации, запланированных к приобретению в текущем году» увеличен на 100% и составил 100%.
* **Целевой показатель 1.2.2.1.** «Количество загородных учреждений отдыха и оздоровления детей, в которых проведены работы по капитальному ремонту и приведению в соответствии с требованиями пожарной, антитеррористической безопасности и санитарного законодательства объектов инфраструктуры, а также созданию безбарьерной среды для детей всех групп здоровья» увеличен на 1 единицу и составил 1 единицу.
* **Целевой показатель 1.4.1.2.** «Доля территорий муниципальных образовательных организаций, в которых проведены работы по приведению в соответствие с требованиями антитеррористической безопасности и санитарного законодательства, от общего количества территорий муниципальных образовательных организаций, в которых запланированы работы по приведению в соответствие с требованиями антитеррористической безопасности и санитарного законодательства в текущем году» увеличен на 100% и составил 100%.

**7.** С целью отражения вносимых изменений, Проектом предлагается изложить в новой редакции:

- раздел «Объемы финансирования муниципальной программы по годам реализации, рублей» Паспорта Программы;

- приложение «Цели, задачи и целевые показатели реализации муниципальной программы»;

- приложение «План мероприятий по выполнению муниципальной программы»;

- приложение «Перечень объектов капитального строительства (реконструкции) для бюджетных инвестиций».

**Вывод:**

Учесть замечания Контрольного органа, изложенные в настоящем заключении, при утверждении объемов финансирования Программы.

Председатель Контрольного органа

городского округа Красноуральск О.А. Берстенева

Исполнитель:

инспектор Контрольного органа

Е.Н. Шмакова